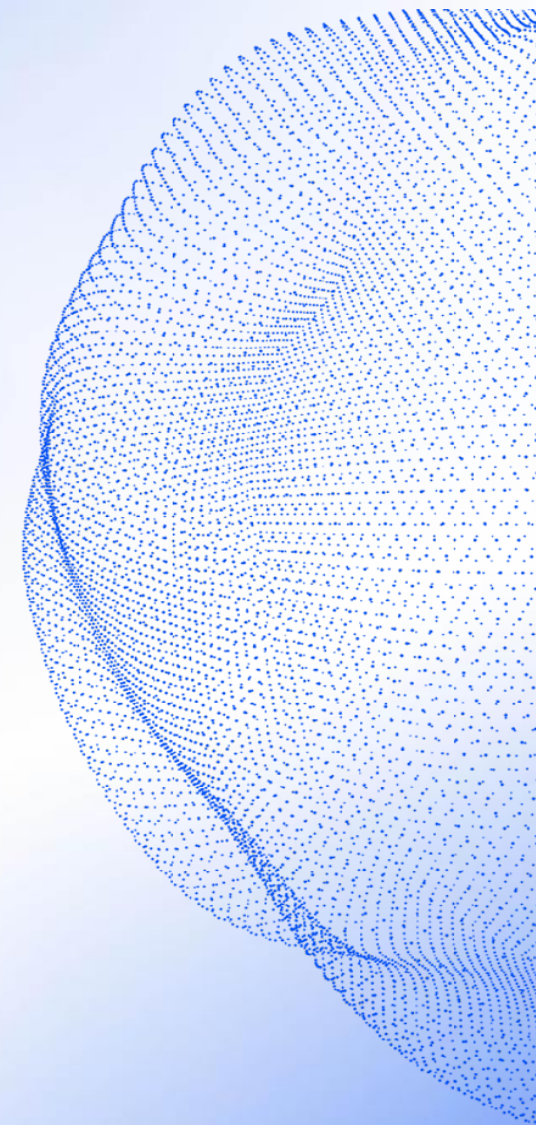




**Проведение закупок в рамках контрактной
системы в 2025 году.
Требования к участникам и описание объекта
закупок**

01

Изменения по 44-ФЗ



44-ФЗ в 2025 году

Когда вступает в силу и чем регламентировано?	Основные положения нормативного правового акта	Особенности применения акта
С 1 января 2025 года органам госвласти запрещено использовать иностранное ПО на объектах критической информационной инфраструктуры Указ Президента РФ от 30.03.2022 №166	Органам госвласти нельзя использовать иностранное ПО на принадлежащих им значимых объектах КИИ. Правительство утвердило требования к допустимому софту.	Требования к допустимому программному обеспечению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2022 г. №1478

Сложности подтверждения нацрежима при создании нового ПО на основании технического задания заказчика: нужно подтвердить, что программа российская, но она еще не создана!

Что посоветуете коллегам?

44-ФЗ в 2025 году

С 1 января 2025 года продлили отдельные антикризисные меры – Федеральный закон от 26.12.2024 №494-ФЗ; – ПП РФ от 26.12.2024 №1909.	До конца 2025 года среди прочего продлили право: – заказчиков - провести строительную закупку "под ключ"; – сторон - по предложению заказчика изменять количество лекарств, медизделий и расходников по контракту в пределах 30%; – правительства - устанавливать дополнительные случаи закупок у единственного поставщика; – отдельных заказчиков - не учитывать ограничение предельного годового объема малых закупок в 50 млн руб.	1) до 31.12.2025 по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, предметом которого является поставка лекарственных препаратов, медизделий, расходных материалов, если по предложению заказчика увеличивается их количество, НО не более чем на 30% или уменьшается также в пределах 30% в соответствии с ч. 65.2 ст. 112 Закона 44-ФЗ 2) продлевается положение ч. 75 ст. 112 Закона 44-ФЗ о том, что до 31.12.2025 НЕ действуют ограничения в части размера годового объема закупок, осуществляемых запросом котировок. С 1 января 2026 года ограничения будут отменены вовсе. Важно отметить, что право заказчиков не устанавливать обеспечение исполнения контракта, которое было в 2022-2024 годах прекращается на основании ФЗ-494 от 26.12.2024. Также обращаем внимание заказчиков на тот факт, что закупками у единственного поставщика по дополнительным основаниям не стоит злоупотреблять: контрольные органы стали уделять этому большое внимание.
--	---	---

Какие антикризисные меры есть еще?

1. Списание неустойки в рамках закупок по Закону №44-ФЗ (применение норм ПП РФ 783)

Условия списания неустойки важно понимать всем сторонам контракта:

- обязательства должны быть исполнены в полном объеме;
- исполнителю контракта необходимо признать наличие неустойки, подписать акт сверки, направить запрос о списании неустойки;
- если общая сумма неустоек не превышает 5 % от цены контракта, то неустойка списывается полностью;
- общая сумма неустоек больше 5 %, но не превышает 20 % от цены контракта, заказчик списывает половину суммы (но не ранее, чем будет оплачена вторая половина);
- неустойки, начисленные по контракту, который не был исполнен в связи с возникновением независимых от поставщика обстоятельств, повлекших невозможность его исполнения в связи с мобилизацией в РФ, введением санкций и/или мер ограничительного характера, списываются полностью;
- если контракт (договор) действует до 31.12.2024, а поставили товар в 2025 г., заказчик по Закону № 44-ФЗ будет взыскивать неустойку даже по завершеному контракту, а меры ответственности применяются в полном объеме, в т. ч. и расторжение, и рассмотрение вопроса о включении информации о поставщике в РНП;
- если нарушения были связанными друг с другом по одной общей причине, у исполнителя есть шанс доказать в судебном порядке целесообразность однократного штрафования.

2. Подтверждение форс-мажора из-за санкций и СВО

44-ФЗ в 2025 году

С 1 января 2025 года нужно соблюдать обновленные правила применения национального режима – Федеральный закон от 08.08.2024 №318-ФЗ; – Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 №1875	Правительство определило меры по предоставлению нацрежима. При закупках, объявленных с 1 января 2025 года, заказчики соблюдают правила его применения с учетом нюансов, например: - запрет на закупку иностранных товаров (работ, услуг) из перечня №1 применяют и при сделках с единственным поставщиком; - при применении ограничения закупок импортных товаров (работ, услуг) из перечня №2 используют механизм "второй лишней"; - при предоставлении преимущества для отечественного товара ценовое предложение участника с полностью российской продукцией снижают на 15%, в т.ч. при проведении электронного аукциона. Контракт же с таким участником в случае его победы заключат по предложенной им цене.	Сохраняются исключения, при которых запрет можно не устанавливать. Это случаи проведения недорогостоящих закупок (конкретные случаи приведены в тексте ПП РФ №1875), случаи, когда товар не производится на территории России, но в перечень запрещенных к обороту или ограниченных в обороте товаров, все же, попал. Важнейшая особенность новых норм заключается в том, что заказчик может одновременно в рамках одного извещения объединять товары, работы, услуги с разным режимом.
--	--	--

Типы нацрежима	Запрет	Ограничение	Преимущество	Основание
Распространяется на:	ТРУ из Приложения № 1	Товары из Приложения № 2 (в части позиций 362-432 если объект закупки МИ, 433 — если ЛП из ЖНВЛП)	Товары, не включённые в Приложения № 1 и 2 (за исключением позиции 433 — ЛП из ЖНВЛП)	п. 1 *
Распространяется на следующие типы закупок:	- конкурентные; - с ЕП не в зависимости от основания заключения	- конкурентные; - с ЕП в электронной форме по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ		
Условия применения:	- Если в объект закупки включены ТРУ/товары, наименования которых указаны в графе «Наименование ТРУ/товара»** и которые включены в код, указанный в графе «ОКПД 2»; - При закупке МИ также применяются, если код относится к указанному в графе «Наименование ТРУ/товара» коду вида МИ в соответствии с НКМИ.		Если товары не включены в Приложения № 1 и 2 (за исключением позиции 433 — ЛП из ЖНВЛП)	пп. «б» и «д» п. 4*
	распространяются также на товары, являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга)			пп. «з» п. 4*
Механизм работы при закупках товаров:	Отклоняются все заявки, содержащие предложения товара (на который распространяется запрет закупки) иностранного происхождения, контракт с единственным поставщиком не заключается	Отклоняются все заявки, содержащие предложения товара (на который распространяется ограничение закупки) иностранного происхождения, если есть хотя бы одна заявка, соответствующая требованиям	При присвоении порядкового номера заявке, содержащей все товары, происходящие из РФ/ЕАЭС*** (как включённые в Приложение № 1 и 2, так и не включённые в них), предоставляется преимущество путём снижения на 15%, либо увеличение на 15% ценового предложения (цены за единицу товара в случае закупки у ЕП по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) в случае подачи предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта участником, по отношению к заявке с товарами иностранного происхождения. Контракт заключается по ценовому предложению такого участника	ч. 4 ст. 14 Закона 44-ФЗ п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ п. 7 письма Минфин РФ № 24-01-06/8697 от 31.01.2025

Типы нацрежима	Запрет	Ограничение	Преимущество	Основание
Механизм работы при закупках работ, услуг	заявка, поданная иностранным лицом, подлежит отклонению	все заявки, поданные иностранными лицами, подлежат отклонению, если поданная российским лицом заявка признана по результатам рассмотрения соответствующей требованиям извещения. <u>Если не представлены документы о стране происхождения = ТРУ признаётся иностранной (п.5 ч.1. ст.43 44-ФЗ)</u> <u>В 223-ФЗ это прописывает заказчик в Положении о закупке!</u>	При присвоении порядкового номера заявке, поданной российским лицом/ЕАЭС, предоставляется преимущество путём снижения на 15%, либо увеличение на 15% ценового предложения (цены на ПО в случае закупки у ЕП по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) в случае подачи предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта участником, по отношению к заявке, поданной иностранным лицом. Контракт заключается по ценовому предложению такого участника****	ч. 5 ст. 14 Закона 44-ФЗ
Применение КТРУ	Не допускается указание дополнительных характеристик при закупке товаров, включённых в позиции 25, 26 и 32, кроме случаев неприменения запрета согласно п. 5*	Не допускается указание дополнительных характеристик при закупке товаров, включённых в позиции 191 — 361, кроме случаев неприменения запрета согласно п. 6*	-	пп. «а» п. 5 Правил использования КТРУ ПП РФ №145 от 8.02.17

Типы нацрежима	Запрет, ограничение, преимущество	Основание
Описание объекта закупки (обязательно по 44-ФЗ, но ряд заказчиков прописал себе такие требования и по 223-ФЗ)	При описании объекта закупки-товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены запрет или ограничение, указываются характеристики товара российского происхождения (только РФ, т.к. Законом № 44-ФЗ не уточняется, что ЕАЭС тоже учитывается). Требование применяется также при наличии случая неприменения запрета или ограничения. Случаев неприменения преимущества для товаров не предусмотрено. При формировании извещения в ЕИС заказчик выбирает в извещении запрет, а затем — пункт-основание для неприменения такого запрета. Для преимуществ это необязательно.	ч. 1.1 ст. 33 Закона 44-ФЗ п. 10 письма Минфин РФ № 24-01-06/8697 от 31.01.2025
	Если в отношении товара получено разрешение на закупку иностранного товара (пп. «а» п. 5*), то в извещении, в контракте, заключаемом с ЕП, указываются характеристики товара, содержащиеся в обращении на выдачу такого разрешения	пп. «а» п. 7*

Типы нацрежима	Запрет/Ограничение	Преимущество	Основание
Особенности обоснование НМЦК, цены контракта с ЕП (обязательно по 44-ФЗ, но ряд заказчиков прописал себе такие требования и по 223-ФЗ)	При определении идентичности и однородности товаров в соответствии ч. 13 и 14 ст. 22 Закона 44-ФЗ подлежат учету исключительно товары российского происхождения (в т.ч. ЕАЭС)		пп. «В» п. 7*
	При применении метода анализа рынка заказчик направляет запрос КП о цене товаров по позициям 1-145 приложения № 1, позициям 1-432 приложения № 2, производителям из ГИСП. Если в ГИСП менее 3 производителей закупаемого товара, заказчик также направляет такой запрос поставщикам товаров из ЕАЭС (в т.ч. РФ), идентичных товарам, планируемым к закупкам (при их отсутствии — однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится в реестре контрактов ЕИС.		
	Особенности не применяются в случаях, указанных в пп. «г» п. 7*		пп. «г» п. 7*
Объединение в один предмет закупки	Допускается объединять в один объект закупки ТРУ с разным типом нац. режима, с учётом следующих требований: • такое объединение не должно привести к ограничению конкуренции — ст. 17 Закона №135-ФЗ; • случаев закупок товаров, указанных в пп. «г» п. 4*; • товаров, включённых в приложения к Распоряжению Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. N 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы и участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов» и не включённые в них; • случаев, установленных нормативными актами по определённым объектам закупки (например: медицинские изделия — ПП РФ № 620 от 10.04.2021, лекарственные препараты — ПП РФ № 929 от 17.10.2013)		Абзац 1 пп. «В» и пп. «г» п. 4*

Типы нацрежима	Запрет	Ограничение	Преимущество	Основание
Замена товара при исполнении контракта (договора)	Замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен запрет, не допускается	Замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения/ЕАЭС, не допускается	Допускается замена товара (с учётом особенностей, предусмотренных ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ) исключительно на товар российского происхождения/ЕАЭС, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения/ЕАЭС	ч. 4 ст. 14 Закона 44-ФЗ
	В извещении обязательно указываются обстоятельства, допускающие исключения, влекущее неприменение запрета, ограничения	При закупке товаров позиций 195, 197-199 и 203 контракт должен содержать условие о том, что, если контракт предусматривает поставку РЭП, признаваемой в соответствии с ПП РФ от 17.07.15 № 719 «О подтверждении производства РЭП» или правом ЕАЭС РЭП 1 уровня, замена такой продукции на РЭП, не признаваемую РЭП первого уровня, не допускается		пп. «б» п. 7*

Типы нацрежима	Запрет	Ограничение	Преимущество	Основание
Основания возможности неприменения	Случаи, указанные в п. 5*	Случаи, указанные в п. 6*	Не применяется в отношении ЛП не из перечня ЖНВЛП и ЛП для ветеринарного применения	п. 5 и 6* пп. «р» п. 4* п. 9 письма Минфин РФ № 24-01-06/8697 от 31.01.2025
	В извещении обязательно указываются обстоятельства, допускающие исключения, влекущее неприменение запрета, ограничения по основаниям из п. 5 и 6. При этом при закупке ПО указывается дополнительная информация согласно пп. «е» и «ж» п. 5*			
	Не применяются при осуществлении закупки, при которой заключается контракт (договор) со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающими поставку товара, произведённого исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким контрактом (договором) производстве			пп. «и» п. 4*
Отчет об объеме закупок российских ТРУ	Отчёт формируется в ЕИС не позднее 15-го января года, следующего за отчётным, путём обработки информации, содержащейся в ЕИС, включённой в реестр контрактов. Заказчик не позднее 31-го января года, следующего за отчётным включает в отчёт информацию о закупках, информация о которых не подлежит размещению в ЕИС (особые закупки) и подписывает ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени заказчика.			п. 8 и 9 Положения, утвержденного ПП РФ № 1875 от 23.12.2024
Обязательность применения новых позиций	Новая позиция ТРУ, включённая в приложения № 1 или 2, подлежит применению: • с 1-го января очередного года, если изменения приняты со 2-го апреля до 1-го октября текущего года; • с 1-го июля очередного календарного года, если изменения приняты с 1-го октября текущего календарного года по 1-е апреля очередного календарного года включительно.			пп. «и» п. 10*

ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ ТОВАРА

Тип нацрежима	№ позиции	Описание	Подтверждение происхождения	Обязанность применения	Ссылка на нормы ПП РФ № 1875 от 23.12.2024
Запрет Приложение № 1	1-145	Разные товары, в т.ч. поставляемые с услугой/работой (в т.ч. некоторые МИ)	• реестровый номер РРПП или ЕРПП** • количество баллов (при наличии) ** • уровень РЭП (при наличии)	с 01.01.2025	пп. «а» и «б» п. 3
	146	ПО	• реестровый номер РРПО, РЕПО**		пп. «г» - «ж» п. 3
	147-151	Услуги	нет		

ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ ТОВАРА

Ограничение Приложение № 2. (В части позиций 362-432 применяется если товар является мед. изделием)	1-361	Разные товары, в т.ч. поставляемые с услугой/работой	• реестровый номер РРПП или ЕРПП** • количество баллов (при наличии) ** • уровень (при наличии)	с 01.01.2025	пп. «а» и «б» п. 3
	362-399	Некоторые МИ, в т.ч. поставляемые с услугой/работой	• реестровый номер РРПП или ЕРПП** • количество баллов (при наличии) ** • уровень (при наличии)	с 01.01.2025,	пп. «а» и «б» п. 3
			ИЛИ • СТ-1	до 01.09.2025	пп. «в» п. 10
	400-432	Некоторые МИ, в т.ч. поставляемые с услугой/работой	• СТ-1 • акт экспертизы ТПП или УО ЕАЭС • реквизиты (дата и номер) документа, подтверждающего соответствие производства медицинских изделий требованиям ГОСТ ISO 13485-2017	до 01.09.2025	пп. «г» п. 10
			• реестровый номер РРПП или ЕРПП** • количество баллов (при наличии) ** • уровень (при наличии)	с 01.09.2025	пп. «а» и «б» п. 3, пп. «б» п. 10
	434-465	Продукты питания, напитки, в т.ч. поставляемые с услугой/работой	страна происхождения*/** НЕ ТРЕБУЕТСЯ УКАЗАНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ (страна подтверждается по справочнику ОКСМ на ЭТП)	с 01.01.2025	пп. «з» п. 3

ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ ТОВАРА (продолжение по ограничениям)

433	ЛП (только ЖНВЛП из Распоряжения № 1141-р от 06.07.2010)	• реестровый номер РРПП или ЕРПП** • СП — документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом России	с 01.09.2025 (для ЛП из РФ, но не ранее 1-го сентября 2-го года после года включения ЛП в перечень Распоряжения № 1141-р от 6.07.10)	пп. «а» - «в» п. 3 пп. «ж» п. 10
		ИЛИ • СТ-1 • СП — документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом России	с 01.09.2025 (для ЛП из ЕАЭС до внесения изменений в право ЕАЭС по ЕРПП, но не ранее 1-го сентября 2-го года после года включения ЛП в перечень Распоряжения № 1141-р от 6.07.10)	пп. «в» п. 3, пп. «д» и «ж» п. 10

ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ ТОВАРА (продолжение по ограничениям)

Ограничение + преимущество	433	ЛП (только ЖНВЛП, в т.ч. из Распоряжения № 1141-р от 06.07.2010 до 01.09.2025)	• реестровый номер РРПП или ЕРПП** • документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом России	с 01.01.2025 (для ЛП из РФ. А для ЛП из ЕАЭС с момента внесения изменений в право ЕАЭС по ЕРПП)	пп. «а»-«в» п. 3 пп. «д» п. 10
			ИЛИ • СТ-1 • документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом России	до 01.09.2025 (для ЛП из РФ)	пп. «в» п. 3, пп. «в» п. 10

ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ ТОВАРА

Преимущество	—	ТОВАРЫ, в т.ч. поставляемые с услугой/работой и НЕ включённые в Приложение № 1 или 2	Страна происхождения **	С 01.01.2025	пп. «З» п. 3
--------------	---	--	-------------------------------	--------------	------------------------------

Как не применять запреты?

1. Отсутствие на территории РФ производства товара (позиции 1-145 приложения № 1), являющегося промышленной продукцией, которое подтверждается разрешением Минпромторга России;
2. Осуществляется закупка товара (позиции 1-145 приложения № 1) в целях исполнения контракта (договора), предусматривающего с учётом разрешения, полученного от Минпромторга России, на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства;
3. Лизингодателем осуществляется закупка предмета лизинга, происходящего из иностранного государства, если такой предмет лизинга определён в соответствии с договором лизинга лизингополучателем, который не является заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ или 223-ФЗ, либо лизингополучателем, который относится к числу таких заказчиков и при осуществлении закупки которым может не применяться такой запрет;
4. Отсутствие ПО (позиция № 146 приложения № 1), соответствующего тому же классу, что требуется заказчику, в реестре российского ПО и в реестре евразийского ПО по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
5. Если ПО, включённое в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО на день, предшествующий дню размещения в ЕИС, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), того же класса ПО, что являющееся объектом закупки (предметом закупки), но по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям;

Как не применять запреты?

6. Закупка одной единицы товара с НМЦ, ценой контракта (договора) с ЕП не более 300 тыс. руб. или закупка товаров с НМЦК, ценой контракта с ЕП не более 1 млн. руб, и при этом цена единицы одного товара, включённого в один предмет закупки, не более 300 тыс. руб. **Данный случай не распространяется на позиции [17](#), [27](#), [35](#), [53](#), [140](#), [141](#), [144](#) и [146](#) (следовательно распространяется ч. 1.1 Закона № 44-ФЗ).**
7. Закупка позиции 35 (подшипники шариковые или роликовые) с начальной ценой за единицу не более 3 тыс. руб., при этом НМЦК, цена контракта с ЕП всего количества не должна превышать 30 тыс. руб.
8. Несовместимость товара с товарами, уже используемыми заказчиком. **Данный случай не распространяется на позиции [23](#), [24](#), [44-47](#), [71-77](#), [79-88](#), [95-118](#);**
9. Осуществляется закупка в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС) и (или) ликвидации ЧС, в целях проведения СВО, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение (ЛНР, ДНР, Херсонская и Запорожская области).
10. **Заказчики по 223 – ФЗ могут до 1 июля 2025 года не применять запреты, попавшие в перечень №1, при условии установления ограничений.**

Как не применять ограничения?

1. Закупка товара определённого товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением позиции 371 (тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови с НКМИ 248900 и ОКПД 2) приложения № 2;
2. Закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. За исключением расходных материалов, комплектующих, принадлежностей к медицинским изделиям;
3. *Закупка товаров, указанных в [позициях 100](#) (оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом с ОКПД 2 25.40.12.410) и [101](#) (патроны и боеприпасы прочие и их детали с ОКПД 2 25.40.13.190) приложения № 2 в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;*
4. *Закупка товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства.*

Особенности для заказчиков по 223-ФЗ

Порядок предоставления информации и документов о стране происхождения товара в закупках с нацрежимом по Закону № 223-ФЗ определён только для закупок у субъектов МСП — в момент подачи заявки. В Письме Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 рекомендовано заказчикам самостоятельно указать в положениях о закупке момент предоставления документов о стране происхождения, но не позднее момента приёмки.

Эксперты Росэлторг рекомендуют запрашивать документ о стране происхождения как при подаче заявок, так и при исполнении договора, поскольку в течение периода исполнения договора товар может утратить статус российского (евразийского) в связи с исключением позиции из реестров Минпромторга России. При этом замена товара на иностранный не допускается. Кроме того, если заказчик подпадает под применение системы ЗОП и не указывает, что документ, подтверждающий происхождение ТРУ, подаётся с заявкой — он попросту не сможет корректно применить нормы нацрежима.

Особенности для заказчиков по 223-ФЗ

Применение нацрежима при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) также вызывают вопросы, особенно когда речь идёт о закупке у МСП «с полки» с применением ПП РФ № 2323. В письме Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 пояснено, **что запреты применяются заказчиками-субъектами Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ при проведении как конкурентных, так и неконкурентных способов закупок, если объект закупок попал в перечень ТРУ по Приложению №1 к ПП РФ № 1875.**

Ограничения и преимущества применяются только в конкурентных способах закупок, если объект закупки попал в перечень ТРУ по Приложению № 2 к ПП РФ № 1875 или не попал в приложения 1 и 2, но заказчик обязан выполнять запреты, ограничения и преимущества.

Отдельно выделим закупку у единственного поставщика «с полки» и в «электронном магазине». **Если закупка по ПП РФ от 16.12.2021 № 2323 с применением КИМ по Закону № 223-ФЗ, то применяются ограничения и преимущества.**

Пример № 1

Заказчик сформировал извещение, включив следующие виды продукции:

1. Бумага (ОКПД 2 17.12, попадает под **запрет**) — на сумму более 300 тыс. руб. в составе извещения;
2. Папка из бумаги (ОКПД 2 17.23.13.193, попадает под **ограничение**);
3. Конверты (ОКПД 2 17.23.12.110, попадает под **преимущество**).

На участие в конкурентном способе закупки подано 4 заявки

Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3	Заявка 4
Бумага — Россия (не подтвердил)	Бумага — Россия	Бумага — Россия	Бумага — Россия
Папки — Россия	Папки — Китай	Папки — Россия	Папки — Беларусь
Конверты — Китай	Конверты — Китай	Конверты — Китай	Конверты — Россия
Цена договора — 500 тыс. руб.	Цена договора — 520 тыс. руб.	Цена договора — 550 тыс. руб.	Цена договора — 600 тыс. руб.

1. Заявка 1 отклоняется по причине применения запрета на позицию «бумага» из-за неподтверждения страны происхождения согласно п. 3 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 (например, предоставлен реестровый номер из реестра российской промышленной продукции на иной товар, а не на бумагу);
2. Заявка 2 отклоняется в результате ограничения по позиции «папки из бумаги», т.к. в заявках 3 и 4 подтверждена страна происхождения товара согласно п. 3 ПП РФ № 1875;
3. Заявка 4 (соответствует требованиям извещения) содержит все товары только российского или евразийского происхождения по отношению к заявке 3 (соответствует требованиям извещения), следовательно, по заявке 4 осуществляется снижение ценового предложения на 15% (600 тыс. руб. - 15% = 510 тыс. руб.) и присваивается первый порядковый номер, т.к. 510 тыс. руб. меньше чем ценовое предложение по заявке 3 — 550 тыс. руб.
4. Договор заключается с участником, подавшим заявку 4, по цене 600 тыс. руб.

Пример № 2

Состав позиций из извещения по примеру № 1. На участие в конкурентном способе закупки подано 3 заявки

Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3
Бумага — Китай	Бумага — Россия	Бумага — Россия
Папки — Россия	Папки — Китай	Папки — Россия (не подтвердил)
Конверты — Китай	Конверты — Россия	Конверты — Россия
Цена договора — 500 тыс. руб.	Цена договора — 520 тыс. руб.	Цена договора — 550 тыс. руб.

1. Заявка 1 отклонится автоматически оператором электронной площадки, т.к. заявленная через справочник стран страна не проходит под установленный заказчиком запрет.
2. Заявка 2 не отклоняется в результате применения ограничения по позиции «папки из бумаги», т.к. в заявке 3 не подтверждена страна происхождения товара согласно п. 3 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 (например, не предоставлен реестровый номер из реестра российской промышленной продукции) и в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ признаётся заявкой с предложением иностранного товара, т.е. заявки 2 и 3 с предложением товара иностранного происхождения;
3. Преимущество заявке 3 не предоставляется, т.к. по позиции «папка из бумаги», на которую распространяется ограничение не подтверждена страна происхождения товара согласно п. 3 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 и в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ признаётся заявкой с предложением иностранного товара. Обе заявки признаны иностранными. Однако при формировании информации в реестре контрактов заказчику **придётся указывать Россию, хотя для целей проверки по напрежуму** он признал заявку №3 иностранной.
4. Договор заключается с участником, подавшим заявку 2, по цене 520 тыс. руб.

Пример № 3

Состав позиций из извещения по примеру № 1, но заказчик указал по бумаге **стоимость менее 300 тыс. руб.**, и установил **исключение из запрета**.

Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3	Заявка 4
Бумага — Китай	Бумага — Россия	Бумага — Россия	Бумага — Россия
Папки — Россия	Папки — Китай	Папки — Россия	Папки — Беларусь
Конверты — Китай	Конверты — Китай	Конверты — Китай	Конверты — Россия
Цена договора — 500 тыс. руб.	Цена договора — 520 тыс. руб.	Цена договора — 550 тыс. руб.	Цена договора — 600 тыс. руб.

1. Заявка 1 по позиции бумага не отклоняется, т.к. в извещении есть основание не применения запрета;
2. Заявка 2 отклоняется в результате ограничения закупки по позиции «папки из бумаги», т.к. в заявках 1, 3 и 4 подтверждена страна происхождения товара согласно п. 3 ПП РФ № 1875;
3. Заявка 4 (соответствует требованиям извещения) содержит все товары только российского происхождения по отношению к заявкам 1 и 3 (соответствуют требованиям извещения), следовательно, по заявке 4 осуществляется снижение ценового предложения на 15% (600 тыс. руб. – 15% = 510 тыс. руб.) и присваивается второй порядковый номер, т.к. 510 тыс. руб. с учётом преимущества больше чем ценовое предложение по заявке 1, которой присваивается первое место — 500 тыс. руб.
4. Контракт заключается с участником, подавшим заявку 1, по цене 500 тыс. руб. В случае перехода заключения контракта со вторым местом (заявка 4), контракт будет заключаться по цене 600 тыс. руб.

В данном кейсе спорный момент: если не применяется запрет по одному из оснований из п. 5 ПП РФ № 1875, то что считать подтверждением страны происхождения товара? В пп. «з» п. 3 ПП РФ № 1875 не указано, что в случае наличия основания неприменения запрета или ограничения по п. 5 или 6 ПП РФ № 1875, достаточно указания в заявке страны происхождения товара для подтверждения и ничего иного не указано в ПП РФ. В данном кейсе засчитали, что указание страны является достаточным. Но следует ждать разъяснений от Минфина России и может оказаться, что даже при наличии основания неприменения запрета или ограничения в целях применения преимущества всё равно требуется подтверждение страны согласно п. 3 ПП РФ № 1875 по позициям 1-145 Приложения № 1 и позициям 1-433 приложения № 2.

ОКПД2 - разные, а объект-один

Если заказчик в извещении о закупке указал определенный код ОКПД2, это не значит, что он единственно верный. Суд допускает, что товар с другим кодом также может удовлетворить потребности заказчика. А значит, заказчик не может отклонять заявки участников, если у товара другой код ОКПД2 (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 04.03.2022 по делу N А40-253061/21).

Аналогичный вывод делает антимонопольная служба: код ОКПД2 не относится к функциональным, техническим или качественным характеристикам товара. Если поставщик предлагает товар с другим кодом, но удовлетворяющий условиям закупки, заказчик должен его принять (Решение ФАС от 05.07.2022 по делу N 28/06/105-2129/2022).

Однако не все контрольные органы одинаково оценивают подобные ситуации. Так, в одном из регионов России УФАС посчитало нарушением поставку товара с другим кодом ОКПД2 (Решение Иркутского УФАС России от 24.03.2021 N 038/281/21). Аргумент ведомства: специфика работы не позволила заказчику приобрести похожий товар (медицинские маски), но с другим ОКПД2.

Примеры (из 44-ФЗ, 2023 год, но сохранили актуальность)

В общем случае следует ориентироваться на позицию регулятора контрактной системы, согласно которой "соответствие или различие кода [ОКПД2](#) товара, работы, услуги участника закупки коду [ОКПД2](#) товара, работы, услуги, указанному в позиции КТРУ, не является условием допуска или отказа для участия в закупке"

[Письмо](#) Минфина России от 11.06.2020 N 24-06-05/51015.

Товарные знаки: быть или не быть?

Товарный знак при госзакупках: ФАС разъяснила нюансы указания и замены

По мнению службы, в заявке можно не указывать наименование товарного знака и отразить лишь сведения, которые позволят определить его наличие. Допустимо привести регистрационный номер свидетельства на товарный знак либо заполнить нужную графу заявки словами "нет" или "отсутствует".

Если у заказчика есть информация о товарном знаке, а участник не предоставил её, заявка может быть отклонена.

Также ФАС отметила, что товарный знак – существенное условие контракта. Заказчик может его изменить при согласовании поставки продукции с улучшенными характеристиками.

Документ: письмо ФАС России от 31.01.2025 № ГР/7996/25 (<https://base.garant.ru/411458403/>)

Другие новации: коды ОКПД2 из КТРУ

Рассмотрим на примере закупок программного обеспечения:

- заказчик закупает программное средство антивирусной защиты, ранее для данного товара действовала позиция КТРУ 62.01.29.000-000000009 (по данному коду товар попадал под действие преимущества), которая отменена с 20.01.2025 г.;
- в свою очередь с 17 января 2025 г. появилась «обобщенная» позиция КТРУ - 58.29.11.000-000000005: Программное обеспечение, в справочной информации которой указано несколько кодов ОКПД2, в т.ч. код ОКПД2 - 62.01.2: Оригиналы программного обеспечения;
- при этом код ОКПД2 58.29.11 включен в позицию 146 Перечня 1 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок...», а значит в закупке антивирусного ПО теперь следует устанавливать запрет.

Материалы эксперта Боровых Ю.С., https://vk.com/wall8760007_2778

Другие новации: коды ОКПД2 из КТРУ

Второй пример - закупка одеял, например, по КТРУ 13.92.11.000-000000006:

- в справочной информации к данному коду указано множество разных кодов ОКПД2:

13.92.11: Одеяла и дорожные пледы (кроме электрических одеял),

13.92.24.121: Одеяла стеганные пуховые с верхом из хлопчатобумажных тканей для детей,

13.92.24.111: Одеяла стеганные ватные,

13.92.24.122: Одеяла стеганные пуховые с верхом из шелковых тканей для детей,

13.92.24.123: Одеяла стеганные перьевые с верхом из хлопчатобумажных тканей для детей

13.92.24.112: Одеяла стеганные пуховые

13.92.24.113: Одеяла стеганные перьевые

13.92.24.124: Одеяла стеганные перьевые с верхом из шелковых тканей для детей

13.92.24.129: Одеяла стеганные прочие для детей

13.92.24.119: Одеяла стеганные прочие

13.92.24.110: Одеяла стеганные

- какой бы вид одеял мы не покупали из тех, которые указаны в справочной информации, применять для целей закупки мы должны код позиции КТРУ - 13.92.11.000;

- надо установить в закупке преференции организациям инвалидов (позиция 7 из Перечня в РП РФ 3500-р) и запрет по ПП РФ 1875 (позиция 2 Перечня 2).

Другие новации: коды ОКПД2 из КТРУ

Таким образом, с 01 января 2025 года с учетом изменений, внесенных ПП РФ 1740, заказчику следует руководствоваться кодом ОКПД2, на основании которого сформирован код позиции КТРУ (код в номере позиции КТРУ), **а не кодом ОКПД2, указанным, например, в справочной информации, или иным, наиболее подходящим кодом по мнению заказчика.**

Этот же код ОКПД2 (из номера позиции КТРУ) заказчику надо использовать и для отнесения товара к различным правовым нормам, «привязанным» к коду ОКПД2 (акты о нормировании, национальный режим, преимущества организациям инвалидов, аукционный перечень и т.п.).

При этом, если у товара, предлагаемого участником закупки, **другой код ОКПД2, отклонять за это его заявку нельзя.** Применять код позиции КТРУ надо **не с даты обязательного применения позиции КТРУ, а раньше - сразу с даты включения кода в КТРУ (п.18 Правил формирования КТРУ, утвержденных ПП РФ 145).**

Остальную же информацию - наименование товара, работы, услуги, единицу измерения и описание, надо применять только с даты обязательного применения (п.4 Правил использования КТРУ, утв. ПП РФ 145).

Так, на примере закупок того же ПО - код позиции КТРУ 58.29.11.000-000000005:

- обязательное применение - с 26.03.2025
- включено в каталог - 17.01.2025.

То есть ориентироваться на код ОКПД2 58.29 (применять код позиции КТРУ) надо уже с 17 января 2025 г., а вот обязательно указывать в закупке наименование товара, единицу измерения и характеристики как в этой позиции КТРУ - только с 26 марта 2025 г.

Ваши вопросы

Как рассчитывается НМЦК в рамках Постановления 1875 (для единственного поставщика; для конкурентной процедуры?)

Порядок обращения в ГИСП (по возможности видео инструкция).

Порядок запроса в ГИСП, когда много позиций (например, закупка стройматериалов, электроматериалов).

Дальнейшие действия, если нет ответов из ГИСП?

Запрос коммерческих предложений через реестр контрактов.

Ваши вопросы

При закупке у единственного поставщика товар находится в списке ограничений – нужно ли запрашивать коммерческие предложения в ГИСП?

Нет, необязательно

Ваши вопросы

**Цена из ГИСП намного выше чем цена по обычным коммерческим (товар в списке ограничений).
Как учитывать доставку, монтаж, наладку, сборку, если по коммерческому предложению из ГИСП от производителя указана только цена товара?**

Обычно жалобы бывают наоборот: цены в ГИСПе ниже рыночных, поскольку это цены производителей, которые не учитывают транспортировку, доставку и многое другое.

Ваши вопросы

Что делать, если на закупку с запретом не пришли поставщики?

Провести повторно, либо получить разрешение на закупку иностранных товаров, либо раздробить и обойти запреты.

Ваши вопросы

Как применять баллы (например закупка автомобиля)?

Сравниваем количество баллов по автомобилю в выписке с минимально допустимым количеством баллов для автомобилей в ПП РФ №719.

Пример:

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ <u>СПИСОК ЛОТОВ</u> ДОКУМЕНТЫ ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ ПРОТОКОЛЫ СВЕДЕНИЯ О ДОГ			
Сведения о лотах			
НОМЕР, НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ ЗАКУПКА	СВЕДЕНИЯ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2
1 Поставка автомобиля Газель Next (или эквивалент)	Нет	Начальная (максимальная) цена договора: 3 060 000,00 ₽	29.10.42.111 Автомобили грузовые с бензиновым двигателем, имеющие технически допустимую максимальную массу не более 3,5 т

Ваши вопросы

Как применять баллы (например закупка автомобиля)?

Сравниваем количество баллов по автомобилю в выписке с минимально допустимым количеством баллов для автомобилей в ПП РФ №719.

Пример:

gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/

ГИС

Все сервисы

Каталог продукции

Помощь и техподдержка

Реестр российской промышленной продукции (ПП РФ 719 от 17.07.2015)

Скачать

Продукция							
Первичный регистрационный номер реестровой записи	Реестровый номер	Номер цифрового паспорта	Дата внесения в реестр	Срок действия	Фактическая дата прекращения действия реестровой записи	Наименование	ОКПД2
🔍	🔍		🔍 📅	≥ 2. 📅	🔍 📅	🔍 газель next пассажир	🔍
1636\17\2022	10312585		27.07.2022	26.07.2025		Автомобиль ИАЦ-1767МУ для перевозки пассажиров и грузов на базе ТС ГАЗ А (Газель Next) мод. А31R26, А31R36, А32R26, с двухтопливным двигателем (бензиновый/ газ CNG)	29.10.24.000

Ваши вопросы

Как применять баллы (например закупка автомобиля)?

Сравниваем количество баллов по автомобилю в выписке с минимально допустимым количеством баллов для автомобилей в ПП РФ №719.

Пример

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Автомобиль ИАЦ-1767МУ для перевозки пассажиров и грузов на базе ТС ГАЗ А (Газель Next) мод. А31R26, А31R36, А32R26, с двухтопливным двигателем (бензиновый/ газ CNG)	29.10.24.000	8703 23	Соответствует

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 3 730

Приложение
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 17 июля 2015 г. N 719

из 29.10.2,
29.10.59.160

Средства
транспортные, их
шасси и автомобили
скорой медицинской
помощи в соответствии
с техническим

выполнение на территории Российской Федерации следующих операций (условий) (при наличии):
сварка кузова (кабины) (400 баллов);
окраска кузова (кабины) (500 баллов)

ТРЕБОВАНИЯ
К ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ
ЕЕ ОТНЕСЕНИЯ К РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Заявка подана без учета интерфейса ЭТП

На основании п. 31 Дополнительных требований к электронным площадкам, утвержденных постановлением Правительством РФ от 08.06.2018 № 656 (далее — ПП РФ № 656), номера реестровых записей из РРПП/ЕРПТ, реестра российского ПО или реестра евразийского ПО указываются **участниками закупок путем заполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки (в т. ч. специализированной)**. Иначе заявка попросту не сформируется: для закупок, в извещении о которых устанавливается запрет, электронные площадки предусматривают блокирующий контроль, препятствующий подаче заявки без указания номера реестровой записи из РРПП/ЕРПТ, реестра российского или евразийского ПО.

Ограничение, в отличие от запрета, не исключает возможность закупки иностранных товаров или товаров, российское либо евразийское происхождение которых должным образом не подтверждено, поэтому при установлении ограничения блокирующего контроля нет. Но те участники, которые подтверждают российское или евразийское происхождение предлагаемого товара номерами реестровых записей, также делают это с использованием экранных форм веб-интерфейса электронной площадки (в т. ч. специализированной).

Пример: Заявка участника закупки была отклонена в связи с тем, что в ней не были указаны номера реестровых записей из РРПП в разделе «Информация и документы».

Решение: отклонение необоснованное

Решение Московского УФАС России от 03.02.2025 по делу № 077/06/106-1415/2025
(изв. № 0373200302325000001).

Аналогично решение Липецкого УФАС России от 17.02.2025 № 048/06/106-80/2025 (изв. № 0346300033125000003).

Источник: журнал «Прогосзаказ» за февраль 2025

Заявка подана без учета интерфейса ЭТП

Участник закупки не указал в структурированной форме заявки номера реестровых записей из РРПП. Вместе с тем к заявке был прикреплен архив с выписками из РРПП в отношении предложенного товара, подтверждающими российское происхождение предложенного товара.

Комиссия заказчика посчитала, что неуказание номеров реестровых записей из РРПП в структурированной форме заявки образует основание для признания такой заявки несоответствующей требованиям извещения о закупке.

ПП РФ № 656 устанавливает требования к операторам электронных площадок (в т. ч. специализированных), к самим электронным площадкам и порядку их функционирования, а не требования к порядку формирования заявки на участие в закупке. Требования п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ о представлении информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара, не определяют форму представления таких документов и сведений в составе заявки. Следовательно, участнику закупки достаточно продекларировать наличие соответствующей информации и документов в составе заявки.

Исходя из наличия необходимых документов в составе заявки, в рассматриваемом случае страна происхождения предложенного товара участником подтверждена

Решение Московского УФАС России по делу № 077/06/106-1733/2025 (изв. № 0373200183625000002).

Источник: журнал «Прогосзаказ» за февраль 2025

Как считаем баллы?

Многие заказчики считают, **что баллы из РРП нужны им для оценки!**

Пример от 12.03.2025: заказчик из Санкт-Петербурга, по итогам проведения аукциона, определил победителем участника не по минимальной цене, а по баллам, которые набирает его продукция (не радиоэлектроника).

Поставщик: не согласен

Ждем решения УФАС

Что делать с мебелью?

Мебель – один из самых распространенных предметов закупок.

У части поставщиков мебели в выписках нет баллов, но сами товары в реестре Минпромторга имеются.

Заказчики регулярно такие заявки отклоняют, но участники ссылаются на Постановление Правительства РФ от 17.05.2024 №610 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719», на основании которого был введен подсчет баллов по мебели, но в этом же документе указано, что ранее выданные выписки (без баллов) тоже действуют.

Многие УФАСы принимают решения в пользу участников (они не обязаны заниматься заменой выписок, перерегистрацией до истечения срока действия текущей выписки), но есть и обратный случай

РЕШЕНИЕ УФАС по городу Москве от 04.02.2025 по делу № 077/06/106-1326/2025, о том, что

....вышеуказанное положение регламентирует срок действия заключения выданного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в рамках Постановления № 719 до окончания его действия.

Таким образом, на основании вышеуказанных сведений, представленные в составе заявки реестровые записи из реестра промышленной продукции не подтверждают страну происхождения предлагаемых к поставке товаров в рамках действия Постановления №1875.

44-ФЗ в 2025 году

С 1 января 2025 года дополнен перечень случаев, при которых можно не соблюдать основные требования к контракту Федеральный закон от 26.12.2024 №484-ФЗ	В перечень оснований для закупки у единственного поставщика, при которых можно не соблюдать основные требования к контракту, включили, например: – экстренные закупки (оказание экстренной медицинской помощи); – закупки услуг по управлению многоквартирным жилым домом; – закупки преподавательских услуг, которые оказывает физлицо.	
--	---	--

44-ФЗ в 2025 году

С 1 марта 2025 года в КоАП РФ изменили размеры штрафов и установят новые составы нарушений при закупках Федеральный закон от 28.12.2024 №500-ФЗ	Уточнены размеры ответственности должностных лиц. Изменения коснулись следующих нарушений: - за неверный выбор способа закупки - от 30 тыс. до 50 тыс. руб. вместо фиксированной суммы; - за несоблюдение объема закупок у СМП и СОНКО - от 40 тыс. до 60 тыс. руб. вместо фиксированной суммы; - за нарушение срока заключения контракта - от 5 тыс. до 30 тыс. руб. вместо фиксированной суммы. В ряде случаев сначала могут вынести только предупреждение, например, за нарушение порядка: - формирования, утверждения и изменения планов-графиков закупок; - расторжения контракта при одностороннем отказе. Введут и новые штрафы. Так, должностное лицо заплатит от 10 тыс. до 20 тыс. руб. за неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю), который нарушил контракт.	Рекомендуем внимательно изучить новую систему штрафов. Также напоминаем, что в ЕИС работает модуль «Риск-мониторинг», который на основании анализа частоты совершаемых нарушений «подсвечивает» контрольным органам слабые места в работе заказчиков.
---	---	---

44-ФЗ в 2025 году

С 1 апреля 2025 года соглашения об изменении и расторжении контракта заключают в цифровом формате Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ	Соглашения об изменении и о расторжении контракта, который заключили по итогам в том числе открытых электронных процедур, оформляют через ЕИС. Для контрактов, которые заключили до 1 апреля 2025 года, правило применяют, если сделку провели через ЕИС и при ее исполнении не оформляли соглашение об изменении условий без использования системы.	С 1 января по 1 апреля 2025 года функционал подписания допсоглашений в ЕИС будет работать, в основном, как дополнительная опция и с учетом некоторых особенностей.
--	--	---

44-ФЗ в 2025 году. Цифровой ед.поставщик

С 1 апреля 2025 года контракты с единственным поставщиком по отдельным основаниям заключают через ЕИС Федеральный закон от 08.08.2024 №318-ФЗ; Федеральный закон от 26.12.2024 №484-ФЗ	В ряде случаев заказчики обязаны заключить цифровой контракт с единственным поставщиком. Например, такая обязанность возникает, если проводят неконкурентным способом закупку у учреждения или предприятия УИС товаров, работ, услуг из спецперечня.	Постепенно предусмотрен переход к заключению контрактов с едпоставщиком при помощи функционала ЕИС по всем основаниям ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ
--	---	---

44-ФЗ в 2025 году. Цифровой ед.поставщик

С 1 января 2025 года заказчики имеют право заключать цифровые контракты с единственным поставщиком по отдельным основаниям (п. 1, 3, 7–10, 13–22, 26–41, 45, 47–53, 56–63 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

С 1 апреля 2025 года вступит в силу обязанность заключать электронные контракты с единственным поставщиком на основании пунктов 2 (за исключением случаев, когда в актах Президента и Правительства указано об условии заключения контракта без использования ЕИС), 6, 6.1, 11, 12, 54 и 55 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В переходный период с 1 января по 31 марта 2025 года будет сохраняться право на заключение таких контрактов.

С 1 июля 2025 года также будет установлена обязанность заключать структурированные контракты с единственным поставщиком по п. 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с переходным периодом с 1 января по 30 июня 2025 года.

Наконец, с 1 июля 2026 года будет предоставлено право заключать цифровые контракты с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5, 23, 42, 44 и 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

44-ФЗ в 2025 году. Цифровой ед.поставщик: процедура контрактации

Для заключения цифрового контракта с единственным поставщиком необходимо выполнить несколько простых шагов в ЕИС. Процесс начинается с формирования проекта контракта в системе. После этого заказчик должен пройти несколько процедур для заключения контракта:

- Формирование проекта контракта. Проект цифрового контракта с единственным поставщиком формируется в системе. Этот функционал уже реализован и аналогичен формированию контрактов по результатам конкурентных закупок.
- Подписание контракта. Подписание электронного контракта с единственным поставщиком осуществляется в электронной форме. Важно, что процесс включает электронное активирование контракта и возможность формирования протоколов разногласий на этапе подписания.
- Электронный документооборот. При заключении цифрового контракта осуществляется полный электронный документооборот, включая приемку контракта и все связанные с ним действия, такие как подписание протоколов разногласий и оформление изменений.

Сроки: по статье 51, не ранее, чем через 10 дней после публикации итогового протокола (но если протокола нет?)

Учесть вопросы согласования с контрольным органом!

44-ФЗ в 2025 году

С 1 июля 2025 года контракты с единственным поставщиком по итогам несостоявшейся закупки надо оформлять через ЕИС Федеральный закон от 02.07.2021 №360-ФЗ	Если открытая конкурентная закупка прошла безрезультатно, и заказчик решил заключить контракт с единственным поставщиком, то сделку оформляют через ЕИС.	Введение нормы планировалось ранее, но в силу переноса начала действия норма заработает с лета 2025 года
---	---	---

Другие новации: коды ОКПД2 из КТРУ

С 1 января 2025 года вступила в силу новая редакция п.4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг (КТРУ), утвержденных ПП РФ от 08.02.2017 N 145 (в редакции ПП РФ от 09.12.2024 N 1740).

Так согласно изменениям, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с п/п "а" - "г" и "е" - "з" п.10 Правил формирования КТРУ.

Главное - с 1 января к обязательной информации, подлежащей применению всеми заказчиками, отнесен код позиции каталога.

Что это за код? Этот код формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (п.12, п/п «а» п.10 Правил формирования КТРУ, утвержденных ПП РФ 145). Таким образом, код позиции каталога по сути = коду ОКПД2, на основе которого он создан, и является «собирательным» («обобщающим») кодом для конкретного товара/работы/услуги.

При этом в справочной информации позиции КТРУ, которая не является обязательной для применения (она относится к п/п «д» п.10 Правил формирования КТРУ, утвержденных ПП РФ 145) могут быть указаны совершенно иные коды ОКПД2.

Материалы эксперта Боровых Ю.С., https://vk.com/wall8760007_2778

Другие новации: приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Документ определяет расчет стоимости для 3-х составляющих:

- начальная максимальная цена контракта,
- цена контракта с единственным поставщиком,
- начальная цена единицы товара при размещении государственного заказа.

Порядок также предусматривает варианты расчеты цены для поставки топлива:

- железнодорожным транспортом или по системе магистральных нефтепродуктопроводов;
- с мест хранения, производства и перевалки;
- через отгрузку в бак (емкость) автотранспорта с раздаточных колонок.

Порядок **не применяется при закупках по государственному оборонному заказу.**

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Закупка железнодорожным транспортом или по системе магистральных нефтепродуктопроводов (используется редко)

а) среднеарифметического значения ближайшего к базису поставки регионального биржевого и внебиржевого индексов цен на Товар или среднеарифметического значения ближайшего к базису поставки регионального внебиржевого индекса цен на Товар (при условии отсутствия регионального биржевого индекса цен на Товар), рассчитанного за 15 календарных дней, предшествующих дню определения цены на Товар, либо за иной временной период в случае согласования покупателем поступившего в его адрес обоснованного предложения поставщика;

б) стоимости транспортировки Товара от центра потребления регионального биржевого и (или) внебиржевого индексов цены на Товар до базиса поставки по тарифам Прейскуранта N 10-01 или стоимости транспортировки Товара по системе магистральных нефтепродуктопроводов по тарифам в соответствии с приказом ФСТ России от 7 октября 2014 г. N 223-э/1 "Об утверждении тарифов на услуги ПАО "Транснефть" и его аффилированных лиц по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Закупка с мест хранения, производства и перевалки (используют чаще, проблем гораздо больше!)

Пример:

Заказчик закупает дизельное топливо для котельных партиями по 1700 литров. Поставка осуществляется автомобилями с цистернами.

1. При обосновании НМЦК заказчик не знает, где поставщик заливает топливо в цистерну – с мест хранения, производства, перевалки (п.3 Приказа ФАС) или осуществляемых на топливораздаточных колонках посредством отгрузки в бак (емкость) автомобильного транспорта (п.6 Приказа ФАС). Какой пункт постановления надо выбрать?
2. Что такое емкость автомобильного транспорта? Это может быть цистерна или имеется ввиду канистра?
3. Где взять биржевые и внебиржевые мелкооптовые региональные индексы цен на Товар (пп.а) п.3? Что это за биржи? В Интернете нашли только одну – Санкт-Петербургскую международную товарно-сырьевую биржу. Но на ее сайте нет мелкооптовых индексов.

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Закупка с мест хранения, производства и перевалки (используют чаще, проблем гораздо больше!)

Разбор примера:

Заказчик закупает дизельное топливо для котельных партиями по 1700 литров. Поставка осуществляется автомобилями с цистернами.

1. При обосновании НМЦК заказчик не знает, где поставщик заливает топливо в цистерну – с мест хранения, производства, перевалки (п.3 Приказа ФАС) или осуществляемых на топливораздаточных колонках посредством отгрузки в бак (емкость) автомобильного транспорта (п.6 Приказа ФАС). Какой пункт постановления надо выбрать?
2. Что такое емкость автомобильного транспорта? Это может быть цистерна или имеется ввиду канистра?

Ответ: 6 пункт Приказа ФАС - про отпуск топлива на АЗС в бак ТС, поэтому под "ёмкостью" понимается специализированная ёмкость для отгрузки топлива на АЗС. В случае с цистернами пункт 6 не совсем применим, тут ближе пункт 3

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Закупка с мест хранения, производства и перевалки (используют чаще, проблем гораздо больше!)

Пример:

Заказчик закупает дизельное топливо для котельных партиями по 1700 литров. Поставка осуществляется автомобилями с цистернами.

3. Где взять биржевые и внебиржевые мелкооптовые региональные индексы цен на Товар (пп.а) п.3? Что это за биржи? В Интернете нашли только одну – Санкт-Петербургскую международную товарно-сырьевую биржу. Но на ее сайте нет мелкооптовых индексов.

Порядок расчета в этой схеме такой:

а) среднеарифметическое значение ближайшего к базису поставки **биржевых и внебиржевых мелкооптовых региональных индексов цен на Товар**, рассчитываемых бирже, и публикуемых на официальном сайте биржи в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", **или среднего значения ближайшего к базису поставки и применимого к условиям поставки внебиржевого мелкооптового регионального индекса цен на Товар на дату определения цены мелкооптового индекса цен на Товар** (при условии отсутствия биржевого мелкооптового регионального индекса цены на Товар), рассчитываемых биржей в соответствии с Методикой и публикуемых на официальном сайте биржи.

б) действующей средней цены участников рынка на соответствующий Товар на применимом базисе поставки на дату определения цены на основании предоставляемых статистических данных Центрального диспетчерского управления топливно-энергетического комплекса - филиала ФГБУ "РЭА" Минэнерго России (далее - ЦДУ ТЭК) согласно договору о предоставлении услуг по подготовке и передаче информационных продуктов в области ТЭК **—это уже платная услуга!**

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Закупка с мест хранения, производства и перевалки (используют чаще, проблем гораздо больше!)

Пример:

Заказчик закупает дизельное топливо для котельных партиями по 1700 литров. Поставка осуществляется автомобилями с цистернами.

3. Где взять биржевые и внебиржевые мелкооптовые региональные индексы цен на Товар (пп.а) п.3? Что это за биржи? В Интернете нашли только одну – Санкт-Петербургскую международную товарно-сырьевую биржу. Но на ее сайте нет мелкооптовых индексов.

С целью применения пункта 3 мы берём биржевые индексы: <https://spimex.com/indexes/petroleum/refineries/>
Там смотрим региональные индексы в центрах потребления (индексы цен нефтепродуктов и СУГ).

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

← → ↺ 🏠 🌐 spimex.com/indexes/petroleum/regional/ 🔍 🗑️ ☆ 📷 🗂️ 👤 ⋮

Экспертные советы

Экспертный совет по индексам нефти

Экспертный совет по индексам нефтепродуктов

Экспертный совет по индексам угля

Документы

Контакты

Индексы цен нефтепродуктов и СУГ

Композитный индекс

Национальные индексы

Территориальные индексы

Региональные индексы в центрах потребления

Региональные индексы цен СУГ на станции назначения

Сводные цены на местах производства

Индексы авиакеросина в ТЗК аэропортов

Индексы авиакеросина, поставляемого в крыло ВС

Индексы ОТП

Архив индексов

Индексы битума и ПБВ

Национальные индексы

Территориальные индексы

Параметры таблицы

Индекс в таблице за 04 марта 2025 г.

Индекс в таблице [ERIP] Биржевые индексы (ПР)

Регион потребления [НАВ] Хабаровск

Единицы измерения В рублях за тонну

Учет НДС с НДС

Региональные биржевые индексы первичного рынка цен нефтепродуктов в центре потребления Хабаровск (Дальневосточный Регион) за 04 марта 2025 г. (в рублях за тонну с НДС)

Код товара	Наименование товара	Значение индекса	Объем, тонн	Объем, млн.руб.	Количество договоров
REG	Бензин Регуляр-92	67 890 ↑ +0.78%	6 000	316.04	69
PRM	Бензин Премиум-95	69 938 ↑ +0.79%	5 820	333.25	68
DTL	Дизельное топливо летнее	78 281 ↓ -0.50%	15 885	902.09	110
DTM	Дизельное топливо межсезонное	80 663 ↓ -0.71%	2 860	170.27	24
DTZ	Дизельное топливо зимнее	82 782 ↓ -0.38%	10 205	651.16	84
TRD	Топливо для реактивных двигателей	95 109 ↑ +0.46%	1 105	86.02	12

Закупка с мест хранения, производства и перевалки

Учтите:

- Нужно выбрать правильный регион потребления;
- Единицы измерения – нам нужно в литрах или тоннах?

Параметры таблицы

Индекс в таблице за 04 марта 2025 г.

Индекс в таблице [ERIP] Биржевые индексы (ПР)

Регион потребления [НАВ] Хабаровск

Единицы измерения В рублях за тонну

Единицы измерения В рублях за литр

Региональные биржевые индексы первичного рынка цен нефтепродуктов в центре потребления Хабаровск (Дальневосточный Регион) за 04 марта 2025 г. (в рублях за тонну с НДС)

Код товара	Наименование товара	Значение индекса	Объем, тонн	Объем, млн.руб.	Количество договоров
REG	Бензин Регуляр-92	67 890 ↑ +0.78%	6 000	316.04	69
PRM	Бензин Премиум-95	69 938 ↑ +0.79%	5 820	333.25	68
DTL	Дизельное топливо летнее	78 281 ↓ -0.50%	15 885	902.09	110
DTM	Дизельное топливо межсезонное	80 663 ↓ -0.71%	2 860	170.27	24
DTZ	Дизельное топливо зимнее	82 782 ↓ -0.38%	10 205	651.16	84
TRD	Топливо для реактивных двигателей	95 109 ↑ +0.46%	1 105	86.02	12

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Закупка с мест хранения, производства и перевалки

Биржевые цены даны только по ряду субъектов:

Средневзвешенные цены нефтепродуктов и СУГ, включающие стоимость транспортировки до 19 центров потребления (Санкт-Петербург, Москва, Нижний Новгород, Воронеж, Волгоград, Краснодар, Ростов-на-Дону, Самара, Казань, Уфа, Екатеринбург, Челябинск, Пермь, Новосибирск, Омск, Красноярск, Иркутск, Хабаровск, Владивосток).

А если вы - заказчик в

Биробиджане?

Тут потребуются по этой же ссылке

<https://spimex.com/indexes/petroleum/regional/>



Документы

Региональные индексы

PDF Методика расчета региональных индексов цен нефтепродуктов в центрах потребления

▼ Редакция №2 со всеми вступившими изменениями

Последнее изменение от 16.08.2024 вступило в силу 23.08.2024

PDF Методика расчета региональных биржевых индексов цен сжиженных углеводородных газов на станции назначения

▼ Редакция №01 со всеми вступившими изменениями

Последнее изменение от 31.03.2023 вступило в силу 01.04.2023

✉ Подписаться на изменения в разделе

☰ Показать архивные документы раздела

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Закупка с мест хранения, производства и перевалки

Смотрим приложение 3

Методика расчета региональных индексов цен нефтепродуктов в центрах потребления (Редакция № 2)

Приложение № 3

Перечень Субъектов Российской Федерации, формирующих Регион

Регион	Субъекты РФ, формирующие Регион	
Центральный	г. Москва Московская область Тверская область Смоленская область Брянская область Ярославская область Костромская область	Ивановская область Владимирская область Рязанская область Тульская область Калужская область Орловская область
Восточно-Сибирский	Иркутская область Республика Бурятия	Забайкальский край Республика Саха (Якутия)
Дальневосточный	Хабаровский край Амурская область Еврейская АО Приморский край	Сахалинская область Магаданская область Чукотский АО Камчатский край

А если вы - заказчик в Биробиджане?

Тут потребуется по этой же ссылке

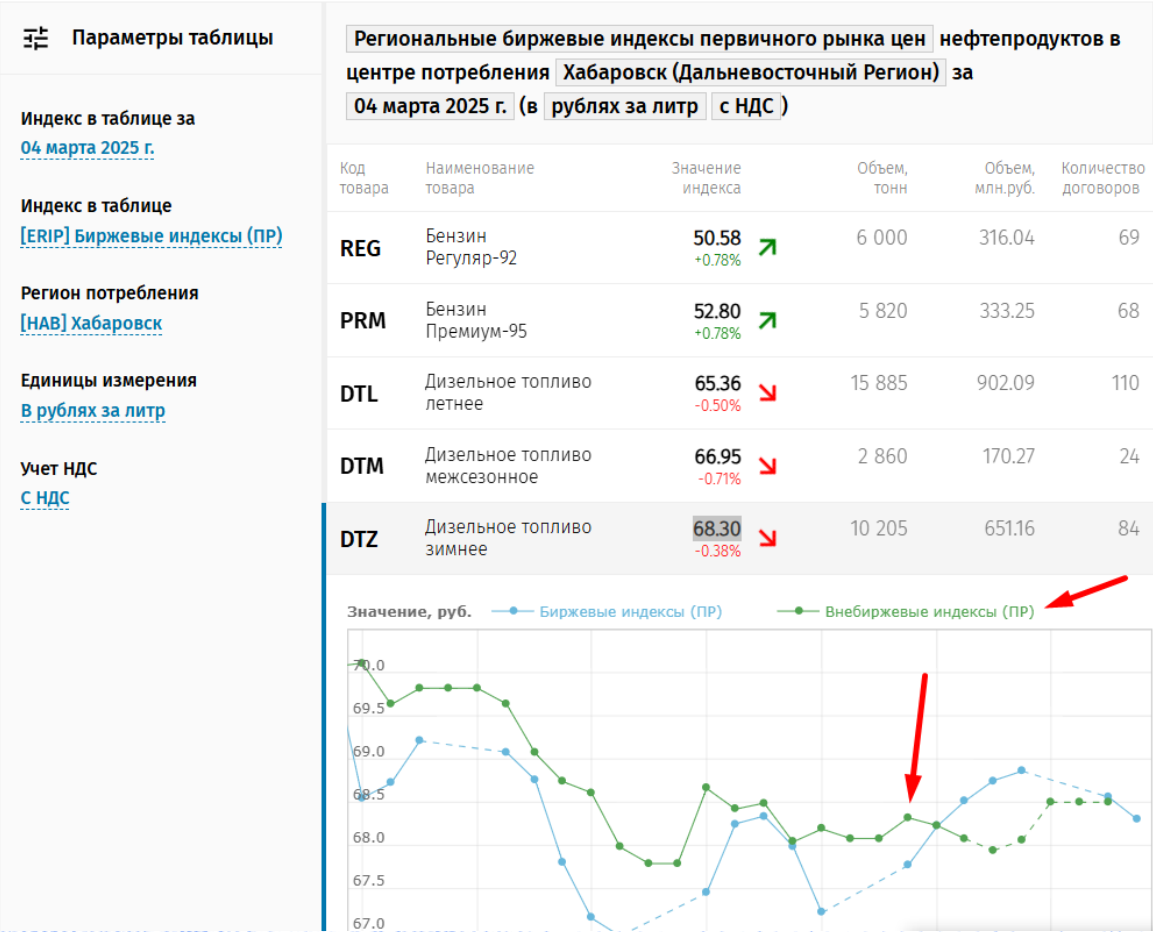
<https://spimex.com/indexes/petroleum/regional/>

Получается, центр потребления – Хабаровск, но в РЕГИОН входит группа регионов, где цены такие же, как в Хабаровске

(по Чукотскому АО, все же, есть вопросы о справедливости такой цены.....)

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо



Где взять внебиржевые мелкооптовые индексы?
При нажатии на вид топлива раскрывается статистика, которую можно развернуть за 7 дней, месяц, квартал и год.

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: проблемы расчета

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Закупка с мест хранения, производства и перевалки (используют чаще, проблем гораздо больше!)

Пример:

Заказчик закупает дизельное топливо для котельных партиями по 1700 литров. Поставка осуществляется автомобилями с цистернами.

3. Где взять биржевые и внебиржевые мелкооптовые региональные индексы цен на Товар (пп.а) п.3? Что это за биржи? В Интернете нашли только одну – Санкт-Петербургскую международную товарно-сырьевую биржу. Но на ее сайте нет мелкооптовых индексов.

Дальше можно поиграть ИПЦ (п. 7-11 приказа ФАС), но в случае с биржевыми индексами наиболее применим п. 7. Либо можно обратиться в ЦДУ ТЭК, но это опция платная, как отмечалось ранее.

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива (расчет для заправки на АЗС)

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Поставка через отгрузку в бак (емкость) автотранспорта с раздаточных колонок (самый распространенный случай проведения закупки)

Так, п. 6 Порядка из Приказа ФАС определены три основных источника для расчета НМЦК для этой версии:

- 1) статистические данные, полученные от ЦДУ ТЭК (<https://www.cdu.ru/>) по договору
- 2) распространяемые либо предоставляемые данные Федеральной службы государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/central-news>)
- 3) распространяемые либо предоставляемые данные единой межведомственной информационно-статистической системы (<https://fedstat.ru/>)

Также Порядок предусматривает возможность обратиться к другим источникам, распространяющим либо предоставляющим статистическую информацию

Для поставок через АЗС применяется средняя потребительская цена на ГСМ в регионе (например, цена за литр бензина на АЗС) на дату проведения расчетов согласно статистике ЦДУ ТЭК или Росстата (см. п. 6 Порядка), т.е. средняя потребительская цена на конкретный вид топлива за литр в регионе предполагаемой выборки (места заправки, а не места нахождения заказчика) на дату определения НМЦ. При этом некоторые особенности расчета цены приведены в п. 7 и 8 Порядка

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива (расчет для заправки на АЗС)

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Поставка через отгрузку в бак (емкость) автотранспорта с раздаточных колонок **(самый распространенный случай проведения закупки)**

Что учесть:

1. Где заправляется транспорт: только в вашем городе (субъекте) или в других тоже?
2. Сколько исполняется контракт (**нужно для верного применения ИПЦ**). Напомню, что количество месяцев поставок обычно меньше, чем количество месяцев действия всего контракта, потому что еще +20 рабочих дней максимум на приемку.

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива (расчет для заправки на АЗС)

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Пример расчета

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Количество	Ценовая информация с сайта Росстат на период с 11 февраля по 17 февраля 2025 года (руб./ед.изм.)	Расчетная цена за единицу, рублей	НМЦК
				Цена за единицу товара в соответствии с источником информации, рублей/единица измерения (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/22_19-02-2025.html)	с учетом ИПЦ на период поставки по контракту	
1	Бензин автомобильный (розничная реализация) АИ-92	л	4530	59,32 ₽	62,66 ₽	283 849,80
2	Топливо дизельное летнее экологического класса не ниже К5 (розничная поставка)	л	3500	84,68 ₽	89,45 ₽	313 075,00
3	Топливо дизельное зимнее экологического класса не ниже К5 (розничная поставка)	л	3500	84,68 ₽	89,45 ₽	313 075,00
Срок исполнения контракта		месяцев	10			
Прогнозный индекс потребительских цен (2025 год) (https://vk.com/doc44021218_684020339?hash=HSqmKaYZRANbD6cRMjQOdYqgtkviCDFAQkoAMxFQhmw)		12 месяцев	1,068			
Прогнозный индекс потребительских цен, месяц		1 месяц	1,005497367			
Прогнозный индекс потребительских цен на период исполнения контракта		10 месяцев	1,056353747	Не совсем корректно считать просто сразу на конец периода, т.е. нет пропорциональности расчета		
Максимальная цена контракта						909999,8

Приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива: коэффициент отвлечения денежных средств и коэффициент сезонности

Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24: порядок определения цен на моторное топливо

Коэффициент отвлечения денежных средств

$$\text{Кодс} = (\text{Кцб}/100)/12 \cdot N + 1$$

Где Кодс – коэффициент отвлечения денежных средств
Кцб – ставка рефинансирования (ключевая ставка) на момент расчета, %

N – количеством месяцев поставки или количество месяцев исполнения контракта

В примере выше:

$$\text{Кодс} = 0,21/12 \cdot 10 + 1 = 1,0175$$

По идее, полученную в основном расчете цену умножаем на Кодс

$$59,32 \text{ руб./литр} \cdot 1,0175 = 60,36 \text{ руб.}$$

Коэффициент сезонности

Колебание сезонного спроса на товары – не очень понятно, как считать

Другие новации: приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

Так, в п. 7 Порядка установлено:

Дополнительно с учетом условий поставки Товара, в том числе сроков и объемов поставки, наличия авансирования, порядка расчетов за поставленный Товар, могут применяться коэффициенты стоимости отвлечения денежных средств при предоставлении отсрочки платежа в размере текущей ставки рефинансирования Банка России и коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки предыдущего года

На сегодняшний день применение ИПЦ кажется логичнее в силу высокой ключевой ставки Банка России

При этом Порядок не определяет какой именно ИПЦ следует брать для расчета: "специальный" или "общий", в силу отсутствия уточнения склоняюсь к тому, что логично применять "общий"

Коэффициент перехода на сезонный вид продукции – пока не очень определенный термин, внятных пояснений, что это за коэффициент в Порядке нет. С одной стороны видим, что упоминается коэффициент сезонности, свидетельствующий о сезонных колебаниях спроса на товар, но в нашем случае он не особо применим.

Далее есть вопросы к п. 8 Порядка. Так, условием применения ИПЦ, является отсутствие на дату определения цены, данных о значении рыночного индикатора (т.е. отсутствие сведений о текущих ценах). Следовательно если данные о текущих ценах есть, то п. 8 Порядка неприменим

И тут стоит обратить внимание, что Росстат предоставляет сведения о ценах еженедельно и поэтому говорить об отсутствии сведений о текущем уровне цен невозможно.

Другие новации: приказ ФАС о расчете НМЦК при закупке топлива

✓ Некоторые выводы:

- 1) в сложившейся ситуации более применимо проводить закупку ГСМ без объёма. Порядок регламентирует формирование начальной цены единицы товара, что является необходимым и достаточным при закупке по формуле без определения объема
- 2) количество месяцев поставки ГСМ не равно количеству месяцев исполнения контракта. И тут мы снова возвращаемся к тому, что при формировании извещения об осуществлении закупки ТРУ, мы в срок исполнения контракта, закладываем приемку и оплату ТРУ, но в случае с определением НМЦ логично брать в расчет только количество месяцев непосредственно отгрузки ГСМ
- 3) на данном этапе (до выхода комплексных разъяснений ФАС России) видится более безопасным проводить закупку ГСМ на короткий срок, например, на 1 квартал (3 месяца) и в соответствии с ценой Росстата (с одной стороны низкая цена Росстата, но с другой более короткий срок поставки ГСМ в который проще прогнозировать его рост)

Важно: почему корректно сначала проводить закупку ГСМ с ценой Росстата? Во-первых, убежден, что контролеры будут брать ориентир на показатели именно Росстата, а во-вторых, все коэффициенты, это сегодня вольная трактовка заказчика, которая потом будет требовать пояснений... поэтому важно дождаться каких-то внятных разъяснений ФАС России

4) если сценарий 3 не сработал, и закупка не состоялась, то пересматриваем НМЦ с учетом коэффициентов, например: ставка на 3 мес. + формула цены, предусматривающая фактическую цену на АЗС (на момент самой отгрузки ГСМ в бак), но не выше цены Росстата * на коэффициент отвлечения

5) также видится логичным выделения коэффициента для каждого квартала (этапа) в отдельности в обстоятельствах если вы все же решили провести закупку ГСМ на весь год

Практика ФАС 1

Предоставление участником в составе заявки на этапе закупки недостоверной информации о своем соответствии дополнительным требованиям является основанием для расторжения контракта заказчиком при выявлении такой информации, что в свою очередь влечет рассмотрение вопроса в ФАС России о включении такого исполнителя контракта в Реестр, поскольку контракт расторгнут и не исполнен по вине такого исполнителя.

[Решение](#) ФАС России от 19.08.2024 по делу N 24/104/104/284, [Решение](#) ФАС России от 11.07.2024 по делу N П-159/24

В результате расторжения Контракта цель закупки, которая изначально ставилась Заказчиком, не достигнута, государственные нужды, являющиеся объектом закупки, не удовлетворены. При этом поводом для расторжения Контракта послужили недобросовестные действия ООО "Парк Инвест", предоставившего недостоверную информацию о своем соответствии требованиям [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, что позволило ему стать победителем закупки, по результатам которой заключен Контракт.

Выявление факта предоставления ООО "Парк Инвест" недостоверной информации о своем соответствии порождает обязанность Заказчика в силу требований, установленных [подпунктом "б" пункта 1 части 15 статьи 95](#) Закона о контрактной системе, принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта и приводит к недостижению цели осуществляемой закупочной процедуры и неисполнению Контракта по вине ООО "Парк Инвест". На основании вышеизложенного, учитывая фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу, что сведения в отношении ООО "Парк Инвест" подлежат включению в Реестр.

Практика ФАС 2

Наличие в контракте условия о согласовании с Заказчиком независимой гарантии противоречит требованиям Закона о контрактной системе

[Решение](#) ФАС России от 19.08.2024 по делу N 24/104/104/284, [Решение](#) ФАС России от 11.07.2024 по делу N П-159/24

С учетом изложенного действия Заказчика, указавшего в Проекте контракта условие о необходимости предварительного согласования независимой гарантии с Заказчиком, нарушают требования части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в целях обеспечения исполнения контракта ООО "Воентелеком-Сервис" направлены запросы в ПАО "Совкомбанк", Газпромбанк Банк ГПБ (АО), ПАО "Промсвязьбанк" и другие банки (далее - Банки) на предоставление независимой гарантии, при этом Банками в предоставлении независимой гарантии ООО "Воентелеком-Сервис" отказано.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО "Воентелеком-Сервис" намерения уклониться от заключения контракта, в связи с чем информация об ООО "Воентелеком-Сервис" не подлежит включению в Реестр.

Практика ФАС 3

Положения части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе об антидемпинговых мерах не применяются при проведении запроса котировок, в связи с чем требование Заказчика в части предоставления Победителем дополнительного обеспечения исполнения контракта неправомерно.

[Решение](#) ФАС России от 19.08.2024 по делу N 24/104/104/284, [Решение](#) ФАС России от 11.07.2024 по делу N П-159/24

В силу части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе **если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта** составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Практика ФАС 4

Несоблюдение заказчиком требований, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, при заключении государственного контракта с победителем закупки не может являться основанием для признания победителя закупки уклонившимся от заключения государственного контракта.

Решение ФАС России от 19.12.2024 по делу N 24/44/104/498

Комиссией установлено, что проект Контракта и информация о причинах отказа учета информации, содержащейся в Протоколе разногласий, во исполнение требований, предусмотренных [пунктом 3 части 4 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, Заказчиком в ЕИС не размещались.

Учитывая, что Победителем осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения Контракта, Комиссией принято решение, что информация о Победителе не подлежит включению в Реестр.

Вместе с тем Комиссия пришла к выводу, что действия Заказчика, не разместившего в ЕИС Проект контракта и информацию о причинах отказа учесть информацию, содержащуюся в Протоколе разногласий, нарушают требования [пункта 3 части 4 статьи 51](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 1.1 статьи 7.30](#) КоАП.

Практика ФАС 5

Заказчик, принявший решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, должен доказать наличие нарушений в действиях исполнителя при исполнении контракта.

При этом нарушение сроков направления обращения о включении информации об исполнителе в Реестр ведет к привлечению к административной ответственности такого заказчика.

Решение ФАС России от 31.10.2024 по делу N 24/44/104/380

В связи с ненадлежащим исполнением Исполнителем обязательств по Контракту, Заказчик, руководствуясь [частью 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе, принял решение об одностороннем отказе от 07.10.2024 (далее - Решение).

В соответствии с требованиями [пункта 1](#) и [2 части 12.1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе 07.10.2024 Решение сформировано, размещено в ЕИС Заказчиком и автоматически с использованием ЕИС направлено Исполнителю.

В силу [пункта 3 части 12.1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления Исполнителя о принятом Заказчиком Решении является 07.10.2024.

Представители Заказчика пояснили, что в течение установленного [частью 13 статьи 95](#) Закона о контрактной системе десятидневного срока Исполнителем нарушения не устранены.

Таким образом, Решение вступило в силу, и Контракт считается расторгнутым 18.10.2024.

Практика ФАС 5 (2)

Заказчик, принявший решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, должен доказать наличие нарушений в действиях исполнителя при исполнении контракта.

При этом нарушение сроков направления обращения о включении информации об исполнителе в Реестр ведет к привлечению к административной ответственности такого заказчика.

Решение ФАС России от 31.10.2024 по делу N 24/44/104/380

Согласно [части 16 статьи 95](#) Закона о контрактной системе Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным [пунктом 1 части 10 статьи 104](#) Закона о контрактной системе, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая вышеизложенное, регламентированным сроком направления обращения о включении информации об Исполнителе в Реестр (далее - Обращение) в ФАС России является 22.10.2024. При этом Комиссией установлено, что Обращение направлено Заказчиком в ФАС России 25.10.2024.

Вместе с тем Комиссией установлено, что Исполнителем оказаны Услуги, которые приняты и оплачены Заказчиком на сумму 2 114 583,33 руб. Также установлено, что с учетом регламентированного срока действия Контракта до 31.12.2024 Исполнитель не прекращал выполнять обязательства по Контракту.

Таким образом, Заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения условий Контракта при оказании услуг Исполнителем.

Практика ФАС 6

В случае если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что неисполнение принятых по Контракту обязательств оказалось невозможным вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы, то информация о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) подлежит включению в Реестр.

Решение ФАС России от 15.10.2024 N 24/44/104/360

Пунктом 3 статьи 401 ГК РФ установлено, что, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Будущие изменения (с 1 января 2026 года)

Дробление закупки

Заказчикам [разрешат](#) свободно проводить несколько [малых закупок](#) однородных или идентичных товаров (работ, услуг) у единственного поставщика, в т.ч. [в электронной форме](#). Главное условие – соблюдать годовой объем и требования к цене контракта.

Сейчас в таких ситуациях есть риск получить штраф за [дробление закупки](#).

Единые требования к участникам

Участники [смогут не прилагать](#) к заявке документы о соответствии [единым требованиям](#), если они есть в общедоступных госреестрах. Заявка в таком случае должна содержать [декларацию](#), в которой указаны ссылки на сайты с подтверждающими документами.

[Похожий механизм](#) уже есть в Законе N 223-ФЗ.

Федеральный закон от 26.12.2024 N 484-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и статьи 5 и 8 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Будущие изменения (с 1 января 2026 года)

Извещение о закупке с неопределенным объемом

При закупках с неизвестным объемом в извещении не потребуется указывать цену и срок исполнения отдельных этапов контракта. Сроки будут устанавливать заказчики в заявках по правилам, которые закрепили в контракте. Изменение упростит подготовку к закупкам, при которых контракт исполняют по заявкам заказчика, когда нельзя заранее знать число заявок и объем товаров (работ, услуг) в каждой из них.

Обеспечение при демпинге

Демпингующие участники не будут предоставлять обеспечение в размере 10% от цены контракта, если требования к обеспечению нет в извещении.

Пока есть неопределенность в практике применения антидемпинговых мер в подобном случае.

Федеральный закон от 26.12.2024 N 484-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и статьи 5 и 8 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Спасибо за внимание!